

المملكة المغربية
وزارة الداخلية
إقليم سيدي بنور
جماعة سيدي بنور

ميزانية المواطن لجماعة سيدي بنور

السنة المالية 2025

المحتوى

1- تقديم

2- ماهي ميزانية المواطن

3- المبادئ العامة الموجهة لإعداد الميزانية

4- هيكل ميزانية الجماعة

5- المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية

6- الفرضيات التي تم اعتمادها لإعداد ميزانية 2025

7- مداخيل ونفقات ميزانية 2025

8- بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التجهيز لسنة 2025

9- بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التجهيز لسنة 2025

10. تقديم الميزانية الملحقة

11. تقديم الحسابات الخصوصية

12- مفاهيم وملحقات

13- مفاهيم أساسية

14- النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

15- تفاصيل أهم مراحل إعداد واعتماد الميزانية

تقديم

في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، وتكريس اللحق في الوصول إلى المعلومة ومبدأ الشفافية، وضعت جماعة سيدي بنور وثيقة تسمى «ميزانية المواطن» للسنة المالية 2025 .

هذه الوثيقة قابلة للتطوير في إطار دينامية التحسين المستمر .

ما هي ميزانية المواطن؟

نظرا لكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة، يصعب فهمها من قبل الجميع، فإن مجلس الجماعة ارتأى وضع وثيقة مبسطة وسهلة الفهم من قبل الجميع. الهدف من ميزانية المواطن هو تمكين المواطنين من استيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد الموارد المتأتية من مصادر مختلفة. هذه الوثيقة، تحتوي على مجموعة من المعطيات والأرقام تخص المداخيل التي تتوقع الجماعة أن تحصل عليها خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستتحملها لتقديم الخدمات للمواطنين، مما يساعد على فهم، وبشكل أفضل الخيارات والعراقيل التي تواجهها الجماعة .

هذه الوثيقة هي التي تسمى "ميزانية المواطن".

هذه المقاربة، من شأنها تسهيل مشاركة المواطن في مسار إعداد ميزانية جماعته، أو ما يصطلح عليه بـ "الميزانية التشاركية".

المبادئ العامة الموجهة لإعداد الميزانية

- 1- مبدأ وحدة الميزانية: والذي يستوجب تقديم الميزانية في وثيقة واحدة.
 - 2- مبدأ السنوية: والذي يقضي بوضع ميزانية لكل سنة ميلادية تبتدى من فاتح يناير وتنتهي في 31 دجنبر.
 - 3- مبدأ الشمولية: والمقصود به عدم تخصيص مورد معين لنفقة معينة.
 - 4- مبدأ توازن الميزانية: والذي يؤكد على ضرورة عدم تجاوز نفقات الجماعة في السنة مداخلها المتوقعة في نفس السنة.
 - 5- مبدأ تخصيص النفقات: يقصد به أن تكون تراخيص النفقات مفصلة وبأن أي نفقة لها اعتمادات مخصصة في أبواب وفصول أو برامج ومشاريع.
 - 6- مبدأ عدم المقاصة: والتي تعني عدم رصد مداخل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء الميزانية.
- هذه المبادئ بمثابة قواعد تطبق على جميع ميزانيات الجماعات.

هيكلية الميزانية

تتكون ميزانية الجماعة من جزئين:

- الجزء الأول: يضم جميع عمليات التسيير (المداخل والمصاريف) ويشمل جميع العمليات المتعلقة بالتسيير والإدارة اليومية للجماعة كنفقات الموظفين، مرآب السيارات، الفائدة على القروض، صيانة المباني.....
- الجزء الثاني: يتعلق بعمليات التجهيز ويضم جميع الموارد المرصودة للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله مثل الاقتناء، الأشغال، الربط بشبكتي الماء الصالح للشرب والإنارة العمومية، سداد أصل القروض.... وتتكون موارد هذا الجزء من فائض الجزء الأول إذا توفر فائض تقديري وكذا من إمدادات الدولة.

ويجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول وجب رسده للجزء الثاني.

المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية:

توقعات الميزانية للسنة 2025 كانت على الشكل التالي:

المؤشر	نسبة النمو المتوقعة مقارنة بسنة 2024
مداخل التشغيل	+8.49%
مداخل التجهيز	-9.37%
مصاريف التشغيل	+8.49%
مصاريف التجهيز	-9.56%
فائض الميزانية	-9.56%
عجز الميزانية	-

تعتمد الجماعة في إعداد ميزانيتها على مجموعة من الفرضيات تتعلق خصوصا ب:

الظرفية الاقتصادية التي تختلف من سنة إلى أخرى والذي يمكن أن يؤثر بالتالي على الضرائب والرسوم أما بالنقصان أو الزيادة.

التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي ترسلها وزارة الداخلية سنويا إلى الجماعات بداية شهر أكتوبر.

مداخل ونفقات ميزانية سنة 2025

أ. الجزء الأول: التشغيل

1. مداخل التشغيل

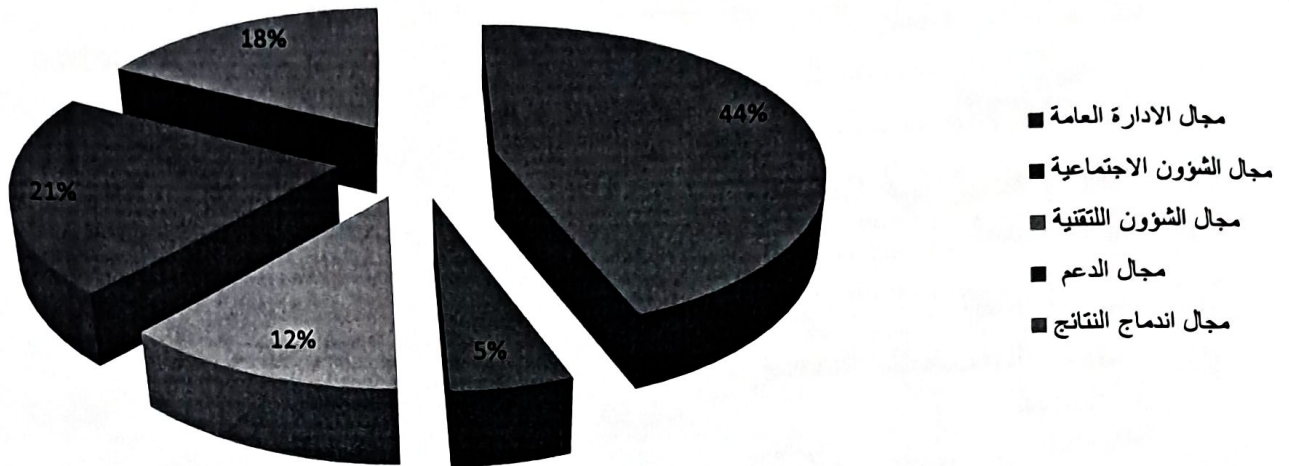
تقدر مداخل الميزانية لسنة 2025 ب 88.986.174,00 درهم مقابل 82.021.986,00 درهم سنة 2024.

بيانات تفصيلية حول مداخل التسيير الخاصة بميزانية 2025

المقبولة عن سنة 2025	نوع المداخل
	الميزانية الرئيسية
	التسيير
	تحويلات الدولة
26.782.000.00	حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة
	الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعات الترابية
50.000.00	ضريبة المباني
200.000.00	ضريبة الصيانة المفروضة على الأملاك الخاضعة لضريبة المباني
1.000.000.00	رسم السكن
10.000.000.00	الرسم على الخدمات الجماعية
50.000.00	ضريبة التجارة
8.700.000.00	الرسم المهني
	الضرائب والرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة
10.200.000.00	الرسم على الأراضي الحضرية غير المبنية
3.100.000.00	الرسم على عمليات البناء
1.200.000.00	الرسم على عمليات تجزئة الأراضي
900.000.00	الرسم على محال بيع المشروبات
26.000.00	الرسم المفروضة على الإقامة في المؤسسات السياحية
200.000.00	الرسم على النقل العمومي للمسافرين
	مداخل الأملاك
120.000.00	منتج بيع الأثاث وأدوات ومواد استغني عنها
850.000.00	الرسم على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض ترتبط بالبناء
400.000.00	منتج كراء بنايات للسكنى
1.000.000.00	منتج كراء محلات تجارية أو مخصصة لمزاولة نشاط مهني
16.000.000.00	منتج إيجار الأسواق الجماعية
0.00	امتياز المرافق الجماعية
700.000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية أو صناعية أو مهنية
600.000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية مؤقتا بمنقولات أو عقارات ترتبط بممارسة أعمال تجارية أو صناعية أو مهنية
0.00	حق الامتياز في استغلال ساحات وأماكن الوقوف
721.200.00	منتج المحطة الطرقية
95.000.00	واجبات الوقوف المترتبة عن السيارات المخصصة للنقل العمومي للمسافرين
20.000,00	مداخل الأتاوى والأجود عن الخدمات
3.071.974,00	مداخل أخرى
1.500.000.00	منتج فائدة الأموال المودعة بالخرينة
1.500.000.00	مداخل مختلفة وطارئة
88.986.174.00	المجموع

المقبولة عن سنة 2025	نوع النفقات
	الميزانية الرئيسية
88.986.174,00	التسيير
39.572.540,66	الإدارة العامة
865.600,00	أنشطة المجلس
31.265.500,00	الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين
6.012.000,00	الأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى
1.449.440,66	نشاطات مالية متعلقة بتكاليف الديون
4.565.000,00	مجال الشؤون الاجتماعية
1.255.000,00	المساعدة الاجتماعية
2.350.000,00	مساعدات للرياضة والاستجمام
10.000,00	المحافظة على المراكز الاستشفائية والمستوصفات
230.000,00	العلاجات الأساسية والمحافظة على الصحة
180.000,00	التعليم الابتدائي والثانوي
90.000,00	التكوين وتقوية القدرات
250.000,00	الثقافة والفنون الجميلة
200.000,00	الصيانة والإصلاح الاعتيادي للمقابر
10.520.000,00	مجال الشؤون التقنية
4.290.000,00	التعمير، السكن، والمحافظة على البيئة
3.200.000,00	الإتارة العمومية
3.030.000,00	نقط الماء
18.686.413,00	مجال الدعم
60.000,00	دعم أنشطة مختلفة
4.226.413,00	تعويضات
0,00	مصاريف مختلفة
0,00	الدعم من خلال المصاريف الطارئة
400.000,00	دفعات لمجموعات الجماعات ومؤسسات التعاون
14.000.000,00	دفعات لفائدة الشركات الخاصة نظير الخدمات التي تسديها للجماعات الترابية
15.642.220,34	دفعات الفائض للجزء الثاني من الميزانية

توزيع نفقات التسيير حسب المجالات



II. الجزء الثاني: التجهيز

1- مداخل التجهيز

نوع المداخل	المداخل المقترحة عن سنة 2025	المداخل المقبولة عن سنة 2025
بيع الأراضي غير المبنية	1000,00	1000,00
بيع الأراضي المبنية	1000,00	1000,00
فائض مداخل الجزء الأول من الميزانية	15.642.220,34	15.642.220,34
المجموع	15.644.220,34	15.644.220,34

2- نفقات التجهيز

نوع النفقات	النفقات المقترحة عن سنة 2025	النفقات المقبولة عن سنة 2025
الدراسات والمساعدة التقنية	297.162,38	297.162,38
البنائيات	800.000,00	800.000,00
مشروع متكامل	400.000,00	400.000,00
سداد أصل القروض	2.647.057,96	2.647.057,96
الدراسات التقنية	500.000,00	500.000,00
الطرق الحضرية	1.000.000,00	1.000.000,00
الحقوق والرسوم المرتبطة بالبناء	300.000,00	300.000,00
الدراسات والمساعدات التقنية	2.000.000,00	2.000.000,00
المجازر	2.900.000,00	2.900.000,00
دفعات لفائدة الجماعة القروية	300.000,00	300.000,00

		العطاطرة من أجل تخفيف الضرر الناتج عن مطرغ النفايات
4.000.000,00	4.000.000,00	دفعات لشركة التهيئة لإقليم سيدي بنور من أجل تهيئة شارع الجيش الملكي
500.000,00	500.000,00	اشغال كبرى لتهيئ المناطق الخضراء
15.644.220,34	15.644.220,34	المجموع

III. تقديم الميزانية الملحقة

المقبولة		المقترحة		بيان الميزانية الملحقة
النفقات	المدخيل	النفقات	المدخيل	مجموع الميزانية الملحقة
0.00	0.00	0.00	0.00	

IV. تقديم الحسابات الخصوصية

المقبولة		المقترحة		بيان الحسابات الخصوصية
النفقات	المدخيل	النفقات	المدخيل	رسم الضريبة على الذبح
500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	حسابات مرصودة لأموال
1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	خصوصية (صندوق الدعم للمبادرة المحلية للتنمية البشرية)
2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	استهلاك الإنارة العمومية (مستحقات)
3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	استهلاك نقط الماء (مستحقات)
6.001.000,00	6.001.000,00	6.001.000,00	6.001.000,00	مجموع الحسابات الخصوصية

مفاهيم وملحقات:

مفاهيم أساسية

ميزانية ملحقة:

تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها إلى إنتاج سلع أو خدمات مقابل أجر، مثال: (نادي في ملكية الجماعة أو وكالة النقل العمومي).

حساب خصوصي:

حساب يهدف إلى تبيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة في الميزانية. نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول والنفقة وضمن استمرار هذه العمليات من سنة إلى أخرى.

عجز الميزانية:

عندما لا تكون مدخيل (أموال) الجماعة كافية لتغطية جميع النفقات، نتحدث عن عجز الميزانية. في هذه الحالة، تكون الجماعة ملزمة بتخفيض نفقاتها أو طلب مخصص إضافي من وزارة الداخلية.

برنامج عمل الجماعة:

مجموع البرامج والأعمال التنموية المقرر إنجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة خلال مدة 6 سنوات ويتضمن تشخيصا لحاجيات الجماعة وتحديد الأولويات وتقييما لمواردها ونفقاتها التقديرية.

النفقات الإجبارية:

تعتبر نفقات إجبارية بالنسبة للجماعة، المصاريف التالية:

* أجور الموظفين والتعويضات الممنوحة لهم وكذا أقساط التأمين.

* مساهمة الجماعة في هينات الاحتياط وصناديق التقاعد ونفقات التعاضديات.

* النفقات المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء والمواصلات.

* الديون المستحقة.

* مساهمة الجماعة في مؤسسة التعاون بين الجماعات.

* الإلتزامات المالية الناتجة عن الإتفاقيات.

* النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات والأحكام القضائية.

* المخصص الإجمالي لتسيير المقاطعات (بالنسبة للمدن ذات نظام المقاطعات).

الأمـر بالصـرف:

رئيس مجلس الجماعة، الذي يأمر بصرف نفقاتها واستخلاص مداخيلها.

الخـازن الجـمـاعـي:

المحاسب العمومي للجماعة، تابع لمصالح الخزينة العامة للمملكة. وهو الذي يتولى:

* تنفيذ عمليات المداخيل أو النفقات.

* تنفيذ عمليات المداخيل.

* تنفيذ عمليات النفقات.

* إدارة الموظفين والممتلكات.

* مسك السجلات المحاسبية وإدارة الخزينة.

* المساعدة القانونية والاستشارات.

ملحقات

النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

القوانين

- القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات.

- القانون رقم 47.06 المتعلق بجبايات الجماعات المحلية.

- القانون رقم 39.07 لسن أحكام انتقالية المتعلقة ببعض الرسوم والحقوق والمساهمات والأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية.

المراسم

مرسوم رقم 2.16.307 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات.

مرسوم رقم 2.16.316 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة.

مرسوم رقم 2.16.319 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية والمحاسبية المرفقة بميزانية الجماعة.

مرسوم رقم 2.17.293 بتاريخ 2 يونيو 2017 بتحديد كيفية إدراج توازنات الميزانية والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية في بيان مجمع.

مرسوم رقم 2.17.290 بتاريخ 9 يونيو 2017 بتحديد طبيعة وكيفية إعداد ونشر المعلومات والمعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية والمالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 113.14 المتعلق بالجماعات.

مرسوم رقم 2.17.253 بتاريخ 3 يونيو 2017 المتعلق بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.

القرارات

قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية رقم 1365.18 الصادر في 13 شعبان 1439 (30 أبريل 2018) بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.

قرار لوزير الداخلية رقم 671.18 الصادر في 81 جمادى الثانية 1439 (7 مارس 2018). المتعلق بتحديد نموذج بيان البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة

-القرار الجبائي رقم 05 بتاريخ 06 ماي 2025 .

الدوريات الوزارية

دورية السيد وزير الداخلية عدد 14282 بتاريخ 07 أكتوبر 2024 حول إعداد وتنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية.

تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

كيف يتم تحضير الميزانية

ينطلق تحضير الميزانية من برنامج عمل الجماعة، الذي يصف لمدة ست سنوات المشاريع والأعمال التنموية المزمع تنفيذها بتراب الجماعة.

يستخدم برنامج العمل والبرمجة الممتدة على ثلاث سنوات لوضع إطار الميزانية السنوية، الذي هو جدول يضع وجهها لوجه موارد الجماعة والنفقات التي تخطط للقيام بها في العام التالي.

على أساس إطار الميزانية ودورية السيد وزير الداخلية، المتعلقة بإعداد الميزانية والتي يتم إرسالها سنويا إلى جميع رؤساء الجماعات.

يقوم الرئيس بإعداد مشروع الميزانية.

دراسة المداخيل

بعد الانتهاء من تحضير مشروع الميزانية، يعرض المشروع مرفقا بالوثائق الضرورية لدراسته على لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة داخل أجل عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح دورة أكتوبر المتعلقة بالمناقشة والتصويت على مشروع الميزانية من قبل المجلس.

مناقشة الميزانية

يفتح رئيس الجماعة الدورة العادية ثم يعطي الكلمة لرئيس لجنة المالية والميزانية والبرمجة، الذي يقدم عرضا حول مشروع الميزانية، يعطي فيه خلفيات إعداد المشروع ويحدد المراحل التي قطعها تحضيره، ويفسر أسباب الزيادة أو النقصان بالمقارنة مع السنة السابقة سواء تعلق الأمر بالمداخيل أو النفقات، لأنه يكون قد شارك في إعداد الميزانية وتحضيرها منذ بدايتها إلى نهايتها.

بإمكان مجلس الجماعة أن يناقش مشروع الميزانية ويقدم اقتراحات جديدة لينتقل بعد ذلك لمرحلة التصويت.

تم عملية التصويت على المداخيل قبل التصويت على النفقات.

يتم التصويت على تقديرات المداخيل بشكل إجمالي، أما النفقات فيتم التصويت بشأنها عن كل فصل على حدة.

بعد اعتماد الميزانية من قبل المجلس في أجل أقصاه 15 نونبر، يوجه الأمر بالصرف الميزانية المعتمدة، مرفقة بمحاضر مداوات المجلس إلى عامل العمالة أو الإقليم

تعرض الميزانية على تأشيرة عامل العمالة أو الإقليم في تاريخ أقصاه 20 نونبر، حيث يتم مراقبة ما يلي:

* احترام أحكام القانون التنظيمي رقم 113.14 والقوانين والأنظمة الجاري بها العمل؛

* توازن الميزانية على أساس صدقية تقديرات المداخيل والنفقات؛

* تسجيل النفقات الإيجابية.

وتصبح الميزانية قابلة للتنفيذ بعد التأشير عليها، حي يتولى الأمر بالصرف اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذها.

في إطار تكريس الشفافية ومبادئ الحكامة، يجب على الرئيس إيداع الميزانية بمقر الجماعة خلال 15 يوما الموالية للتأشير عليها مع وضعها رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار. كما يجب تبليغها فورا إلى خازن الجماعة.

تعريف بعض المؤشرات المالية

المؤشر	التعريف	طريقة الاحتساب
معدل مصاريف التسيير لكل فرد أو ساكن	يتيح هذا المعدل معرفة العبء من حيث نفقات التسيير الذي يمثله كل فرد من سكان الجماعة.	مصاريف التسيير/ عدد سكان الجماعة
معدل مداخيل التسيير لكل فرد أو ساكن	تقدر هذه النسبة مساهمة لكل فرد من سكان الجماعة في منتج مداخيل التسيير.	مجموع مداخيل التسيير/ عدد سكان الجماعة
الناتج الضريبي لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار الضرائب المتحصل عليها من كل فرد من سكان الجماعة.	منتوج الضرائب المحلية/ عدد سكان الجماعة
معدل نفقات الإنارة العمومية لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بالإنارة العمومية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة.	إجمالي الإنفاق على تجهيزات الإنارة العمومية/ عدد سكان الجماعة
معدل نفقات النفايات المنزلية لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بجميع النفايات المنزلية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة.	إجمالي الإنفاق على جمع النفايات المنزلية/ عدد سكان الجماعة
معدل نفقات إصلاح وتعبيد الطرق لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بإصلاح وتعبيد الطرق بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة.	إجمالي الإنفاق على إصلاح وتعبيد الطرق/ عدد سكان الجماعة
هامش التمويل الذاتي	الهامش المتاح للجماعة لتمويل استثماراتها وهو الفائض الأقرب إلى النتيجة المحاسبية لتوقعات الميزانية (فائض أو العجز في التسيير).	فائض التسيير- سداد أصل القروض

ميزانية الجماعة هي رهن إشارة أي مواطن.
أين يمكنك العثور على ميزانية الجماعة؟
من خلال زيارة موقع الجماعة على العنوان التالي:

<https://Sidibennour.swct.ma/user>

البوابة الوطنية للجماعات الترابية (قسم البيانات المفتوحة)

<https://www.collectivites-territoriales.gov.ma>

تفاعل معنا

يمكنك أيضا إرسال ملاحظاتكم و استفساراتكم واقتراحاتكم
لتطوير محتوى ميزانية المواطن،
على العنوان التالي:

www.cusidibennour@gmail.ma